



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI
RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO



Naložba v vašo prihodnost

OPERACIJO DELNO FINANCIRA EVROPSKA UNIJA
Evropski sklad za regionalni razvoj
Kohezijski sklad
Evropski socialni sklad

PRIPRAVA DOKUMENTOV RAZVOJNEGA NAČRTOVANJA za obdobje 2014-2020

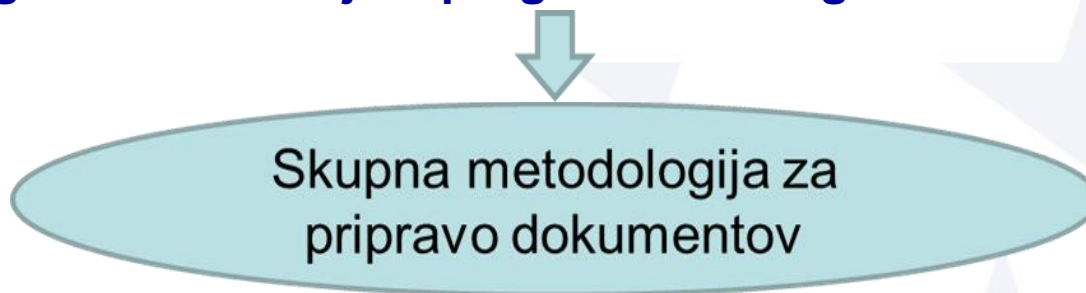
Mag. Monika Kirbiš Rojs
Mag. Franci Klužer

Celje, 13. maj 2013

Priprava dokumentov razvojnega načrtovanja v letu 2013

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je pristojno za koordinacijo in pripravo:

- **Strategije razvoja Slovenije,**
- **Programa državnih razvojnih prioritiet in investicij,**
- **Partnerskega sporazuma,**
- **Operativnih programov Kohezijske politike EU**
- **Operativnih programov evropskega teritorialnega sodelovanja (ETS)**
- **Regionalnih razvojnih programov in dogovorov za razvoj regij**



Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je pristojno za pripravo **operativnih programov za področji razvoja podeželja in ribištva**



Naložba v vašo prihodnost

OPERACIJO DELNO FINANCIRA EVROPSKA UNIJA
Evropski sklad za regionalni razvoj
Kohezniški sklad
Evropski socialni sklad

Identificirane prioritete Strategije razvoja Slovenije 2014-2020

Znanje

Podjetnost

Zeleno

Vključujoča
družba

Učinkovit javni
sektor in
pravna država

V okviru opredeljenih prioritet smo kot bistvena za gospodarski razvoj identificirali:

- *raziskave in razvoj ter inovacije,*
- *mala in srednja podjetja,*
- *zaposlovanje in usposabljanje (mladi in starejši).*

Za ta področja bo namenjenih 50 % razpoložljivih sredstev do leta 2020.

Osnutek programa državnih razvojnih prioritete in investicij RS za obdobje 2014 - 2017

RAZVOJNE PRIORITETE IN INVESTICIJSKA PODROČJA:

1. ZNANJE

2. PODJETNOST

- Analiza stanja
- Specifični cilji
- Usmeritve na podlagi SRS 2014-2020:
- Sklopi in investicijska področja
 - **Krepitev in razvoj podjetništva in inovativnosti**
 - **Povečevanje snovne učinkovitosti, spodbujanje zapiranje snovnih poti in trajnostne potrošnje**
 - **Povečanje izvoza slovenskih podjetij, celovita podpora podjetjem pri mednarodnem poslovanju, povečevanje tujih neposrednih investicij v Sloveniji in izboljšanje mednarodnega razvojnega sodelovanja**
 - **Spodbujanje socialnega podjetništva**
 - **Dvig konkurenčnosti slovenskega turizma in povečevanje prihodka iz turistične dejavnosti s poudarkom na tistih, ki temeljijo na ohranjeni naravi in biotski raznovrstnosti**
 - **Prometna infrastruktura**
 - **Energetska infrastruktura**
 - **Širokopasovna omrežja**
- Razrez sredstev po sklopih in kazalniki rezultatov za prioriteto podjetnost

JAVNE RAZPRAVE V APRILU IN MAJU:

- **Podjetnost: 3.4.2013**
- **Znanje: 16.4.2012**
- **Zeleno: 25.4.2013**
- **Vključujoča družba: 9.5.2013**
- **Učinkovit javni sektor in pravna država: 15.5.2013**

3. ZELENO

4. VKLJUČUJOČA DRUŽBA

5. UČINKOVIT JAVNI SEKTOR IN PRAVNA DRŽAVA

Programi evropskega teritorialnega sodelovanja 2014-2020

Priprava štirih operativnih programov (OP) na osnovi čezmejnega sodelovanja:

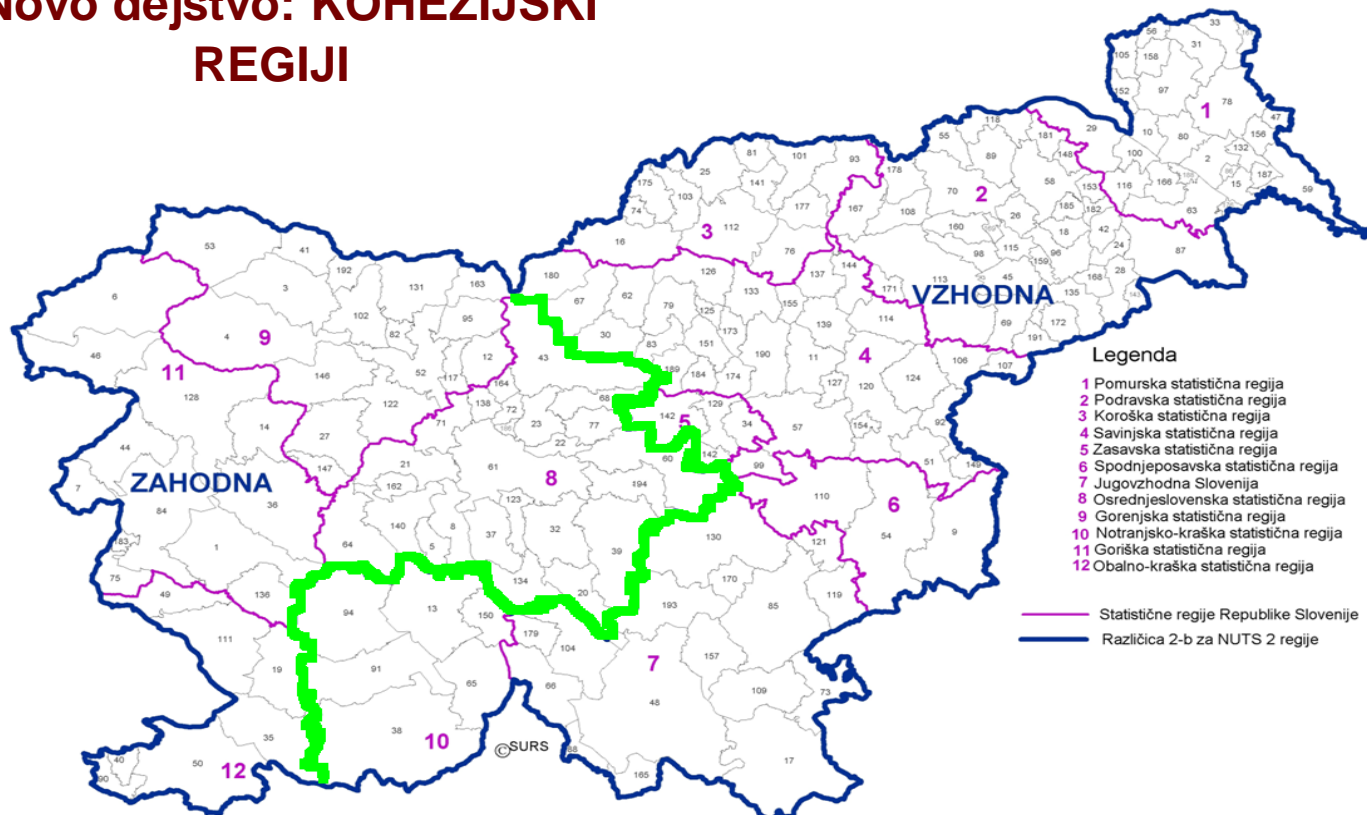
Sedeži organov upravljanja: še nedorečeno

Časovnica priprave OP:

- planirani podpisi pogodb z zunanjimi izvajalci za pripravo OP: april, maj
- planiran podpis pogodbe z zunanjim izvajalcem za izvedbo predhodnega vrednotenja in CPVO: maj, junij
- april – junij: priprava prvih elementov za OP (SI-AT: april, SI-HU junij, SI-HR junij, SI-IT)
- april - november: delavnice z vsemi deležniki, sestanki projektne skupine
- november 2013: priprava osnutkov OP (vključno predhodno vrednotenje in CPVO) in oddaja dokumentov v uskladitev EK
- do odobritve EK: usklajevanje OP z deležniki do dokončne odobritve dokumentov s strani EK.

Kohezijska politika EU

Novo dejstvo: KOHEZIJSKI REGIJI



Vir: Statistični urad Republike Slovenije in Geodetska uprava Republike Slovenije

BDP na prebivalca za leto 2010:

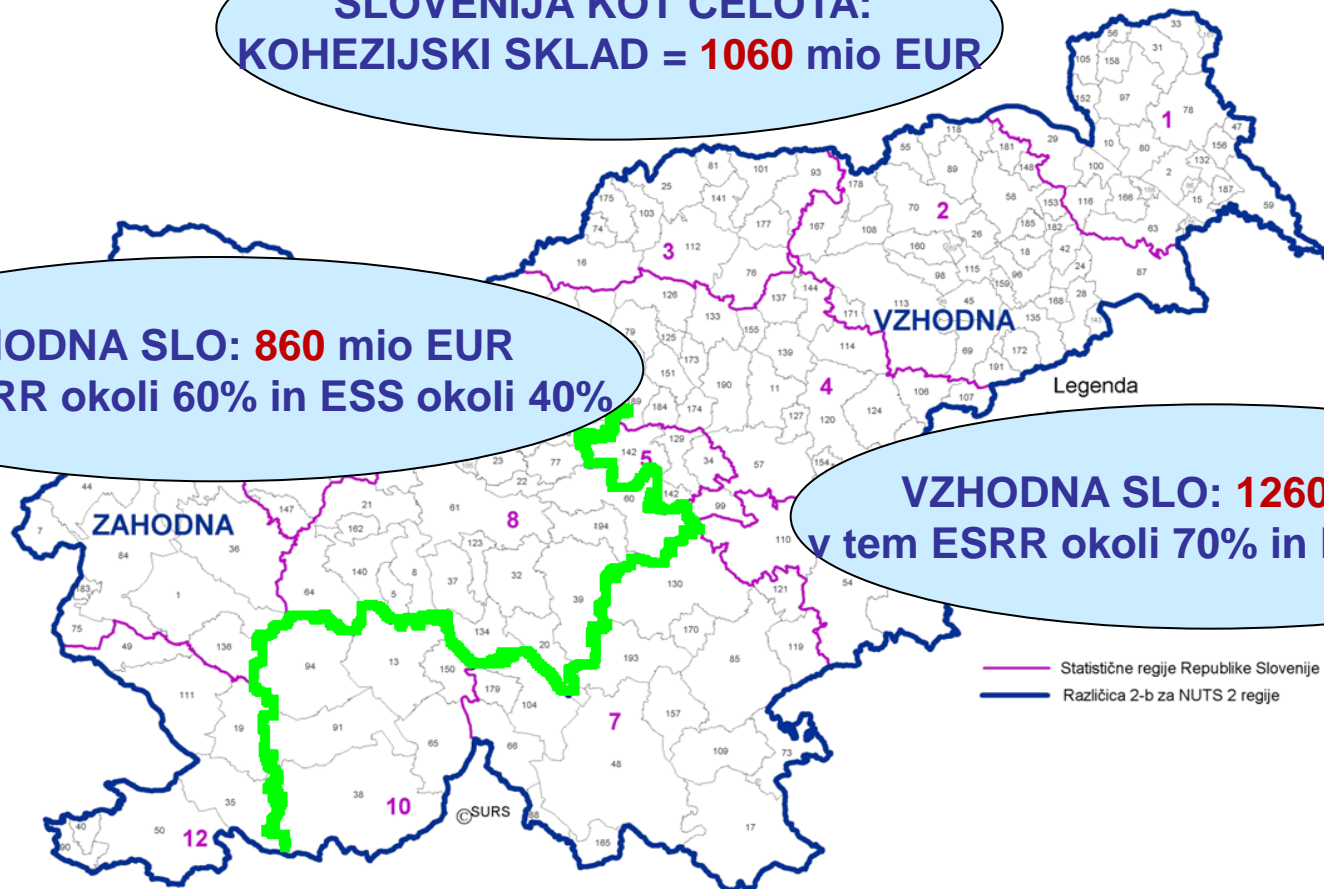
- Slovenija = 83,7% EU-27
- Zahodna Slovenija = 100% EU-27
- Vzhodna Slovenija = 69,2% EU-27

V novi finančni perspektivi bo Sloveniji za izvajanje kohezijske politike EU 2014 – 2020 skupaj na voljo okoli 3,3 milijarde evrov (v tekočih cenah)

**SLOVENIJA KOT CELOTA:
KOHEZIJSKI SKLAD = 1060 mio EUR**

ZAHODNA SLO: 860 mio EUR
v tem ESRR okoli 60% in ESS okoli 40%

VZHODNA SLO: 1260 mio EUR
v tem ESRR okoli 70% in ESS okoli 30%



Tematsko osredotočenje

Tematski cilji; EU 2020	ESRR	ESS
(1) krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij;	50% do 60%	
(2) povečanje dostopnosti do informacijskih in komunikacijskih tehnologij ter njihove uporabe in kakovosti;		
(3) povečanje konkurenčnosti malih in srednjih podjetij ter kmetijskega sektorja (za EKSRP) ter sektorja ribištva in akvakulture (za ESPR);		
(4) podpora prehodu na nizkoogljično gospodarstvo v vseh sektorjih;		
(5) spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanja in obvladovanja tveganj;		
(6) varstvo okolja in spodbujanje učinkovite rabe virov;		
(7) spodbujanje trajnostnega prometa in odprava ozkih grl v ključnih omrežnih infrastrukturah;		
(8) spodbujanje zaposlovanja in mobilnosti delovne sile;		
(9) spodbujanje socialnega vključevanja in boja proti revščini;		20 %
(10) vlaganje v spretnosti, izobraževanje ter vse-življenjsko učenje;		
(11) izboljšanje institucionalnih zmogljivosti in učinkovita javna uprava.		

- **ESRR – vsaj 50-60% na prvi do četrti tematski cilj; od tega vsaj 10-20% na četrti tematski cilj.**
- **ESS – vsaj 60-80% na štiri izbrane investicijske prioritete; vsaj 20% na deveti tematski cilj.**

Merila za identifikacijo prioriternih razvojnih investicijskih področij na podlagi katerih bo potekal izbor so:

- **Merila glede na vsebine oziroma namen:**
 - učinek na rast in delovna mesta
 - učinek na razvoj človeškega potenciala
 - pozitivno vplivajo na okolje
- **Prednost imajo ukrepi, ki imajo sinergijske učinke:**
 - med zgoraj navedenimi področji
 - z vzporedno izpeljanimi institucionalnimi in strukturnimi spremembami
 - podpirajo regionalno celovitost, specializacijo, med-regionalno sodelovanje, itd.
- **Merila glede na finančno učinkovitost:**
 - prednost imajo ukrepi, ki dajejo z omejenimi finančnimi sredstvi največje učinke
 - izvedljivost
 - prednost bodo imela investicijska področja z utemeljeno analizo tveganj in izvedljivost.

Izhodišča za pripravo OP – prednostne osi

Predlog prednostnih osi v OP

EU 2020: Tematsko osredotočenje / Prednostne naložbe

(1) Spodbujanje zaposlovanja in zaposlenosti skozi izboljšano znanje, spretnosti, kompetence in mobilnost na trgu dela

Tematski cilj (8): Spodbujanje zaposlovanja in mobilnosti delovne sile;

Tematski cilj (10): Vlaganje v spretnosti, izobraževanje ter vseživljenjsko učenje.

- Dostop do zaposlitve za iskalce zaposlitve in neaktivne ljudi, vključno z lokalnimi zaposlitvenimi pobudami in podporo za mobilnost delavcev
- Prilagajanje delavcev, podjetij in podjetnikov na spremembe
- Krepitev dostopnosti vseživljenjskega učenja, izpopolnjevanje spretnosti in kompetenc delovne sile ter povečevanje odzivnosti sistemov izobraževanja in usposabljanja na potrebe trga dela.
- Trajno vključevanje mladih, ki niso zaposleni in se ne izobražujejo ali usposablajo, na trg dela
- Izboljšanje kakovosti, učinkovitosti in odprtosti terciarnega in enakovrednega izobraževanja za doseg višjih stopenj udeležbe in uspešnega zaključka izobraževanja.

(2) Raziskave, inovacije in tehnološki razvoj v skladu s pametno specializacijo (za izboljšanje blagostanja, konkurenčnosti, stanja okolja)

Tematski cilj (1): Krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij.

(3) Izboljšanje konkurenčnosti in ozelenitev gospodarstva, izboljšanje poslovnega okolja in spodbujanje podjetniških dejavnosti

Tematski cilj (3): Izboljšanje konkurenčnosti MSP;
Tematski cilj (7): Spodbujanje trajnostnega prometa in odprava ozkih grl v ključnih omrežnih infrastrukturah.

Izhodišča za pripravo OP – prednostne osi

Predlog prednostnih osi v OP	EU 2020: Tematsko osredotočenje / Prednostne naložbe
(4) Trajnostna raba in proizvodnja energije ter pametna omrežja	Tematski cilj (4): Podpora prehodu v nizkoogljično gospodarstvo v vseh sektorjih
(5) Izboljšanje stanja okolja in biotske raznovrstnosti	Tematski cilj (5): Spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanja in obvladovanja tveganj; Tematski cilj (6): Varstvo okolja in spodbujanje učinkovite rabe virov.
(6) Socialna vključenost in zmanjševanje tveganja revščine, aktivno staranje in zdravje	Tematski cilj (9): Spodbujanje socialnega vključevanja in boja proti revščini; <ul style="list-style-type: none">• Aktivizacija• Aktivno staranje in zdravstveni sektor• krepitvijo dostopa do cenovno sprejemljivih, trajnostnih in visoko kakovostnih storitev, vključno z zdravstvenimi in socialnimi storitvami splošnega interesa;
(7) Izboljšanje institucionalnih zmogljivosti in učinkovita javna uprava ter podpora razvoju NVO	Tematski cilj (11): Izboljšanje institucionalne zmogljivosti in učinkovita javna uprava

Nadaljnji koraki-do konca junija

- **SRS**
 - razprave, priprava **osnutka** dokumenta
- **DRPI**
 - **Določitev prioriternih investicijskih področij**
 - Ocena virov in obseg sredstev (EU, nacionalni, lokalni)
 - MF: javno finančni okvir
- **Operativni programi**
 - Predlog aktivnosti, znotraj prioriternih osi
 - Ocena vrednosti sredstev
- **Partnerski sporazum**
 - Do konca junija: medresorsko usklajen analitični del PS (maja), opis izbranih tematskih ciljev ter za vsak izbran cilj povzetek glavnih rezultatov, pričakovanih za vsak sklad SSO, opis uporabe horizontalnih načel in ciljev politike za izvajanje skladov SSO ter ostalih elementov v predlogi PS, ki jih bo možno uskladiti do junija (osnova za pisanje PS je predloga EK)



Nadaljnji koraki

- **Ministrstva v okviru skupin in podskupin za razvojno načrtovanje podajo svoje predloge (do 13.5):**
 - ✓ Izbor prioritet glede na merila (DRPI)
 - ✓ Izbor prioritet za sofinanciranje EU
 - ✓ **Izpolnjevanje relevantnih predhodnih pogojenosti**
- **MGRT – uskladi in pošlje elemente prvega osnutka partnerskega sporazuma (PS) v neformalno usklajevanje EK (20. maja) - osnova za bilateralne sestanke z EK. *Na vsebino osnutka PS bodo vplivale tudi zamude pri sprejemanju EU zakonodaje.**
- **Bilateralni sestanek z EK – predvidoma konec maja**
- **Nova usklajevanja na nacionalni ravni in z EK do junija – okoli 20.6. – se pošijejo elementi osnutka OP za strukturne sklade in PS v BLX**
- **Julij – september: usklajevanja**
- **Oktober: uradno poslan osnutek OP za strukturne sklade in PS na EK**



Naložba v vašo prihodnost

OPERACIJO DELNO FINANCIRA EVROPSKA UNIJA
Evropski sklad za regionalni razvoj
Kohezijski sklad
Evropski socialni sklad

Regionalni razvojni programi in dogovori za razvoj regij

- **MGRT koordinira in sodeluje pri pripravi RRP in sklepanju dogovorov za razvoj regij**
- **Pripravljena metodologija podobna kot na nacionalni ravni = doseči sinergije med nacionalno in regionalno ravni**
- **jeseni 2012 izveden prvi krog regijskih obiskov, od aprila do junija 2013 poteka drugi krog obiskov**



Naložba v vašo prihodnost

OPERACIJO DELNO FINANCIRA EVROPSKA UNIJA
Evropski sklad za regionalni razvoj
Kohezijski sklad
Evropski socialni sklad

Regijski projekti

»**Regijski projekt**« je razvojni projekt, ki temelji na regionalnem razvojnem programu, uresničuje razvojne prioritete regije in izkorišča njene razvojne potencialne. Od lokalnega projekta se regijski razlikuje po celovitem reševanju določene problematike v okviru razvojne regije oziroma širšem razvojnem vplivu na razvojno regijo in izven nje. Po pristojnosti praviloma sodi v več sektorjev oz. vladnih resorjev kar je največkrat tudi razlog, da do izvedbe takšnih celovitih projektov težko pride. Ravno na presečišču delovanja sektorskih politik pa so sinergije največje in to je tudi usmeritev Evropska komisija za naslednje programsko obdobje v okviru Teritorialne agende EU.

Uredba o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 69/2012):

„(1) RRA pripravi predlog kriterijev za uvrščanje regijskih projektov v dogovor, ki jih potrdi razvojni svet regije in so povezani z razvojno specializacijo regije.

Uredba o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 16/2013)

Pri izboru regijskih projektov mora razvojni svet regije upoštevati:

1. splošne pogoje za uvrščanje regijskih projektov v dogovor:

- skladnost projekta z regionalnim razvojnim programom,
- skladnost projekta s programskimi dokumenti s področja regionalnega razvoja, ki so podlaga za sofinanciranje regijskih projektov,
- skladnost projekta s politikami Vlade Republike Slovenije,
- merljivost učinkov in rezultatov projekta,
- zaprtost finančne konstrukcije projekta,
- izvedljivost v načrtovanem časovnem obdobju

2. Splošna merila za uvrščanje regijskih projektov v dogovor:

a) merila glede na vsebino ali namen:

- učinek na gospodarsko rast in delovna mesta,
- učinek na razvoj človeškega potenciala,
- pozitiven vpliv na okolje,
- prispevek k ciljem prostorskega razvoja regije,

b) merila glede na sinergijski učinek:

- med nameni iz prejšnje točke,
- z drugimi projekti,
- regionalne celovitosti, razvojne specializacije in med regionalnega sodelovanja,

c) merila glede na finančno učinkovitost:

- učinek projekta glede na vložena finančna sredstva.

Splošna merila se kvantificirajo in razdelajo v regijsko specifična merila z upoštevanjem razvojne specializacije in prioritet regije.



Naložba v vašo prihodnost

OPERACIJO DELNO FINANCIRA EVROPSKA UNIJA
Evropski sklad za regionalni razvoj
Kohezni sklad
Evropski socialni sklad

Vsebina dogovorov za razvoj regij

Regijski projekti.

Razvojne naloge države, ki se na regionalni ravni opravljajo v javnem interesu na podlagi 19. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in se bodo izvajale v okviru regijske razvojne mreže:

- regijske finančne sheme,
- regijske sheme kadrovskih štipendij,
- dejavnosti lokalnih akcijskih skupin v okviru programov razvoja podeželja,
- izvajanje promocije regije in investicij v regiji ter drugih podobnih regijskih dejavnosti, shem in projektov.

Manjše število sektorskih projektov iz državne pristojnost, ki so v regiji prepoznani kot ključne razvojne ovire ali priložnosti.

Večji strateški projekti v okviru operativnih programov evropskega teritorialnega sodelovanja, ko bodo dogovorjeni s čezmejnimi partnerji in umeščeni v sistem izvajanja OP.

Skupni strateški okvir in celostne teritorialne naložbe

Z novo finančno perspektivo EU spodbuja celostne pristope k teritorialnemu razvoju. Na ravni projektov to pomeni možnost financiranja integriranih projektov iz več evropskih skladov. Na ravni mehanizmov pa gre predvsem za dva mehanizma, ki neposredno podpirata povezovanje regionalnih in lokalnih skupnosti:

- lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost (Community-led local development) in
- celostne teritorialne naložbe za ESRR, ESS in Kohezijski sklad (Integrated Territorial Investments for the ERDF, ESF and Cohesion Fund - ITI).

Ključni elementi mehanizma celostnih teritorialnih naložb so:

- opredeljeno območje in celostna teritorialna razvojna strategija,
- sveženj ukrepov, ki jih je treba izvesti na območju in
- ureditev upravljanja celostnih teritorialnih naložb (možnost prenosa posameznih nalog upravljanja).

V okviru regionalne politike bomo v Sloveniji mehanizem CTN uporabili v dogovoru s posameznimi regijami na način, ki bo najbolj ustrezal vsebini dogovorov za razvoj regij in sposobnosti izvajanja na regionalni ravni.

Izhodišča za OP – celostni regionalni pristop z izvedbo prek dogovorov za razvoj regij in mehanizma CTN

Vsebinska področja celostnih teritorialnih naložb

Celostne teritorialne naložbe

Socialno podjetništvo in regijske sheme

CTN SOCIALNO PODJETNIŠTVO IN REGIJSKE SHEME

- spodbujanje razvoja socialnega podjetništva,
- regijske garancijske in kreditne sheme, razvoj inovativnosti in tehnološki razvoj,
- podporne storitve za podjetja VEM,
- spodbujanje razvoja obmejnih problemskih območij,
- regijske sheme kadrovske štípendij,
- podjetno v svet podjetništva- vključevanje mladih brezposelnih na podjetniške poti,
- sklad malih lokalnih projektov z vzporednim ciljem spodbujanja razvoja nevladnih organizacij

Trajnostni razvoj zavarovanih območij

CTN IZ DOGOVOROV ZA RAZVOJ REGIJ s poudarkom na projektih s področja narave, kulture in turizma

Trajnostni razvoj urbanih območij

CTN IZ DOGOVOROV ZA RAZVOJ REGIJ s poudarkom na izvajanju nizkoogljičnih strategij za urbana okolja, trajnostni mobilnosti, dejavnosti za izboljšavo urbanega okolja ter fizični in gospodarski obnovi urbanih območij z manjšim potencialom razvoja.



Naložba v vašo prihodnost

OPERACIJO DELNO FINANCIRA EVROPSKA UNIJA
Evropski sklad za regionalni razvoj
Kohezijski sklad
Evropski socialni sklad



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI
RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO**

PRIPRAVA DOKUMENTOV RAZVOJNEGA NAČRTOVANJA NA DRŽAVNI RAVNI

<http://www.mgrt.gov.si/>

Informacije o pripravi regionalnih razvojnih programov in drugih dokumentov razvojnega načrtovanja:

http://www.mgrt.gov.si/si/delovna_podrocja/evropska_kohezijska_politika/priprava_regionalnih_razvojnih_programov_2014_2020/

Na spletni strani Ministrstva za infrastrukturo in prostor so objavljene vsebine s področja regionalnega prostorskega načrtovanja:

http://www.mzip.gov.si/si/delovna_podrocja/prostor/prostorski_razvoj_na_nacionalni_ravni/